

REGLAMENT DEL PROGRAMA D'ACTUACIÓ COMARCAL DEL CONSELL COMARCAL DEL RIPOLLÈS

CAPÍTOL I

Disposicions generals del Programa d'actuació comarcal

Article 1. Objecte

1. És l'objecte d'aquest Reglament determinar les normes bàsiques per a l'elaboració, seguiment, modificació i revisió del Programa d'actuació comarcal del Consell Comarcal del Ripollès, en aplicació i desenvolupament d'allò que preveu l'article 29 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, Text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya.

2. Aquest Reglament és d'aplicació per mentrestant el Govern de la Generalitat no dicti les disposicions necessàries per al desplegament, l'execució i el compliment de les disposicions legals reguladores dels Programes d'Actuació Comarcals, en ús d'allò que determina la Disposició final del Decret legislatiu 4/2003 abans esmentat.

Article 2. Naturalesa

1. El Programa d'actuació comarcal del Consell Comarcal del Ripollès constitueix l'instrument de planificació dels serveis, les activitats i les obres que ha de portar a terme el Consell Comarcal.

2. Aquest Reglament, d'acord amb el seu objecte, constitueix l'expressió de la naturalesa normativa del Programa d'actuació comarcal del Consell Comarcal del Ripollès, d'acord amb el seu objecte i finalitats, i les seves disposicions obliguen el Consell Comarcal del Ripollès.

Article 3. Contingut

1. El Programa d'actuació comarcal del Consell Comarcal del Ripollès ha de contenir, almenys:

- a) La relació dels serveis que presta o té previst prestar el Consell Comarcal del Ripollès, amb expressió de la naturalesa, l'objecte, el contingut i la forma de prestació.
- b) La relació de les activitats que presta o té previst prestar el Consell Comarcal del Ripollès, amb expressió de la manera d'acomplir-les.

- c) La relació de les obres que ha de dur a terme el Consell Comarcal del Ripollès.
- d) Els mecanismes de coordinació amb els municipis i les comarques limítrofes.
- e) La previsió dels recursos necessaris que financen els serveis, les activitats i les obres
- f) La concreció dels principis de subsidiarietat, cooperació local, complementarietat, suplència, associació, partenariat i participació ciutadana que han de regir l'efectivitat de la prestació homogènia del serveis i activitats d'àmbit local que realitza el Consell Comarcal, de conformitat amb l'apartat 2 de l'article 26 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre.

2. A més del contingut obligatori, el Programa d'actuació comarcal del Consell Comarcal del Ripollès podrà contenir previsions i directrius bàsiques per altres actuacions a realitzar en matèries d'interès comarcal i supramunicipal, i especialment, en matèria de plans d'acció, plans estratègics i plans directors.

També contindrà una relació de les competències assignades al Consell Comarcal per les lleis sectorials i altres normes, de conformitat amb allò que disposa l'apartat 3 de l'article 10 d'aquest Reglament.

Article 4. Tramitació

1. Elaborat el Programa d'actuació comarcal del Consell Comarcal del Ripollès, se sotmetrà a informació pública pel termini de trenta dies hàbils.

2. La proposta d'aprovació del Programa d'actuació comarcal i de resolució de les al·legacions presentades durant el termini d'informació pública, se sotmetrà a informe del Consell d'Alcaldes.

3. El Ple del Consell Comarcal del Ripollès aprovarà el Programa d'actuació comarcal per majoria absoluta, i serà immediatament executiu sense perjudici de la publicació d'aquest Reglament.

Article 5. Vigència

1. El Programa d'actuació comarcal té una vigència de quatre anys, comptats des de l'endemà de la seva aprovació, i s'entendrà prorrogat anualment fins que no s'efectuï la modificació o revisió.

2. El Ple del Consell Comarcal pot modificar el Programa d'actuació comarcal seguint el mateix procediment establert per a aprovar-lo.

3. El Ple del Consell Comarcal revisarà el Programa d'actuació comarcal per cada anualitat amb motiu de l'aprovació del pressupost anual de la corporació comarcal i amb els mateixos tràmits que la seva aprovació.

CAPÍTOL II

Competències de la comarca

Article 6. Competències pròpies

1. L'article 25 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, assigna les competències que ha d'exercir la comarca, classificades en tres apartats:

- a) Les atribuïdes per la Llei de comarques en matèria de cooperació, assessorament i coordinació dels ajuntaments.
- b) Les atribuïdes per lleis sectorials.
- c) Les delegades o encarregades de gestionar.

2. En l'àmbit de les competències pròpies, la comarca pot fer obres i prestar serveis d'acord amb allò que disposa el Text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya.

3. Els serveis públics prestats a l'àmbit de tots els municipis de la comarca es realitzaran amb l'informe previ del Consell d'Alcaldes sobre la seva reglamentació, i els que es prestin sobre algun o alguns municipis, es realitzaran amb l'informe previ dels ajuntaments respectius.

4. Les funcions d'assistència i de cooperació s'exerciran tenint en compte les necessitats dels diferents municipis, tant pel que fa al nombre d'habitants com a la situació geogràfica o a llur tipologia quant a l'activitat econòmica predominant.

Article 7. Competències en matèria d'assistència tècnica, jurídica i econòmica.

1. En matèria d'assistència tècnica, jurídica i econòmica correspon a la comarca l'exercici de les competències següents:

- a) Prestar l'assistència tècnica, jurídica i econòmica als municipis.
- b) Crear un servei de cooperació i d'assistència municipals encarregat d'assessorar els municipis que ho sol·licitin en matèria juridicoadministrativa, economicofinancera i d'obres i serveis.
- c) Garantir subsidiàriament l'exercici en les corporacions municipals de les funcions públiques de Secretaria i de control i fiscalització reservades als funcionaris amb habilitació de caràcter estatal.

2. L'exercici de les competències relacionades a l'apartat anterior es realitzarà d'acord amb l'article 15.

Article 8. Competències en matèria de cooperació

1. L'exercici de les competències en matèria de cooperació es realitzarà sota els principis de lleialtat institucional i informació recíproca.
2. En matèria cooperació correspon a la comarca l'exercici de les competències següents:
 - a) Cooperar econòmicament en la realització de les obres, els serveis o les activitats dels municipis.
 - b) Garantir, subsidiàriament, la prestació dels serveis municipals obligatoris en els municipis que, per raó de llur població, no estan obligats a prestar-los.
 - c) Cooperar amb els municipis en l'establiment de nous serveis necessaris per al desenvolupament del territori.
 - e) Establir i coordinar, amb l'informe previ dels ajuntaments afectats, les infraestructures, els serveis i les actuacions d'àmbit supramunicipal
3. L'exercici de les competències relacionades a l'apartat anterior es realitzarà d'acord amb l'article 16.
4. El Consell Comarcal exercirà també les funcions d'estadística que correspongui d'acord amb els programes i plans elaborats per la Generalitat de Catalunya.

Article 9. Utilització de serveis dels municipis

Mitjançant acord del Ple del Consell Comarcal del Ripollès i dels plens municipals, adoptats amb el quòrum de la majoria absoluta del nombre legals de membres de les corporacions respectives, poden convenir la utilització, per part del Consell Comarcal, dels serveis i mitjans dels municipis de la comarca. El conveni ha de determinar els serveis i mitjans municipals que es posen a disposició, les condicions generals i econòmiques.

Article 10. Competències sectorials

1. Correspon a la comarca l'exercici de les competències que li atribueixen les lleis sectorials del Parlament.
2. Correspon a la comarca realitzar activitats i prestar serveis públics d'interès supramunicipal, de conformitat amb l'article 85, primer paràgraf del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. Són serveis supramunicipals als efectes d'aquest reglament aquells que tenen incidència sobre més d'un municipi.
3. Mentre el Govern de la Generalitat no elabori la relació de les competències assignades als consells comarcals per les lleis sectorials i altres normes, de conformitat

amb la Disposició addicional primera del Decret legislatiu 4/2003, el Programa d'actuació comarcal del Ripollès mantindrà una relació actualitzada

Article 11. Competències delegades

1. Correspon a la comarca exercir les competències que li deleguin o li encarreguin de gestionar l'administració de la Generalitat, la diputació corresponent, els municipis, les mancomunitats, les comunitats de municipis, les organitzacions associatives d'ens locals i, en general, qualsevol ens de caràcter local, municipal o supramunicipal.
2. Les competències delegades o assignades s'exerciran de conformitat amb les disposicions dels articles 19 i 20.
3. La formalització de les delegacions de competències exigirà el compliment de les disposicions de procediment administratiu en vigor.

Article 12. Competències d'àmbit local

1. El Consell Comarcal del Ripollès ha de vetllar perquè en els municipis de la comarca es duguin a terme, amb nivells de qualitat homogenis, els serveis, les activitats i les prestacions de la competència local establerts als articles 66 i 67 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
2. El Consell Comarcal del Ripollès prestarà els serveis d'àmbit local sota els principis de subsidiarietat, cooperació local, complementarietat, suplència, associació, partenariat i participació ciutadana que han de regir l'efectivitat de la prestació homogènia del serveis i activitats d'àmbit local que realitza el Consell Comarcal, de conformitat amb l'apartat 2 de l'article 26 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre.

Article 13. Competències en matèria de planificació

1. En matèria de plans territorials parcials, el Consell Comarcal del Ripollès exerceix el dret d'iniciativa per a la redacció, la coordinació de les propostes fetes pels municipis i d'executar-ne les determinacions que li corresponen.
2. La participació en la formulació dels plans que elabora la Generalitat de Catalunya i desplegar-ne les determinacions, d'acord amb la legislació corresponent.
3. La realització de l'enquesta pública per a la promoció de participació, recollida de demandes, expectatives i suggeriments dels agents socioeconòmics i institucionals per

a la redacció del Pla comarcal de muntanya i la seva tramitació, d'acord amb el Decret 84/1984, de 16 de març, i la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya.

4. Les actuacions previstes als plans territorials per zones deprimides, en el seu cas, d'acord amb la Llei 23/1983, de 21 de novembre.

5. Les competències que en matèria de planejament supramunicipal determina la Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme.

Article 14. La iniciativa legislativa comarcal

El Consell Comarcal pot exercir la iniciativa legislativa de conformitat amb els articles 27 i 28 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre.

CAPÍTOL III

Exercici de les competències en matèria d'assistència tècnica, jurídica i econòmica i cooperació.

Article 15. Exercici de la competència en matèria d'assistència tècnica, jurídica i econòmica

1. Es crea el Servei de Cooperació i d'Assistència Municipals (SECAM), d'acord amb la denominació de l'article 30, apartat a) del Decret legislatiu 2/2003, de 4 de novembre, al qual s'encomana la prestació de l'assistència tècnica, jurídica i econòmica als municipis que venia realitzant el Servei d'Assistència Tècnica a Municipis del Consell Comarcal del Ripollès.

2. Es creen dues seccions dintre del Servei de Cooperació i d'Assistència Municipals:

- a) Secció d'Assistència Tècnica (SAT), a la qual se li encomana l'assessorament i la cooperació als municipis que ho sol·licitin en matèria d'assistència tècnica d'obres i serveis.
- b) Secció d'Assistència Jurídica i Econòmica (SAJE), a la qual se li encomana l'assessorament als municipis que ho sol·licitin en matèria juridicoadministrativa i economicofinancera. Aquesta secció tindrà encomanada també la funció de garantir subsidiàriament l'exercici en les corporacions municipals de les funcions públiques de Secretaria i de control i fiscalització reservades als funcionaris amb habilitació de caràcter estatal.

3. Els òrgans del Consell Comarcal del Ripollès competents en matèria d'organització i personal dictaran les disposicions necessàries sobre la reorganització del servei i redistribució d'efectius personals i materials.

Article 16. Exercici de les competències en matèria de cooperació

1. La cooperació econòmica en la realització de les obres, els serveis o les activitats d'un municipi s'exercirà en qualsevol de les formes de col·laboració i cooperació establertes per la normativa administrativa en vigor, si bé es donarà prioritat a les fórmules conveniades amb el municipi interessat i a l'atorgament de subvencions, especialment quan es tracti de cooperació econòmica en matèria d'activitats municipals.

2. En la cooperació econòmica a diversos municipis, la d'establiment de nous serveis necessaris per al desenvolupament del territori i la realització d'activitats i prestació de serveis públics d'interès supramunicipal s'utilitzaran, a més de les fórmules conveniades amb els municipis interessats i les convocatòries públiques per a la concertació, els plans, programes i projectes de la iniciativa comarcal.

3. Els convenis de cooperació per a la prestació de serveis es regiran per la normativa del règim local i sota els principis relacionats a l'article 12, apartat 2. Les resolucions municipals dirigides a l'adhesió o utilització d'un servei que ja presti el Consell Comarcal a d'altres municipis equivaldrà a la signatura del conveni regulador i a l'acceptació de la reglamentació pròpia del servei.

CAPÍTOL IV

Exercici de competències atribuïdes per la legislació sectorial i garantia de prestació de serveis obligatoris

Article 17. Exercici de les competències atribuïdes per la legislació sectorial

1. L'exercici de les competències comarcals atribuïdes per la legislació sectorial s'ajustarà a les disposicions d'atribució d'aquelles competències.

2. Als efectes d'aquest Reglament, són activitats i serveis públics d'interès supramunicipal:

a) Les activitats i els serveis d'interès o utilitat públics que, per la seva eficiència, s'han de prestar de forma integrada i global sobre l'àmbit superior al municipal.

b) Les infraestructures necessàries per a la prestació d'aquelles activitats o serveis públics, amb independència del municipi o municipis on estiguin situades.

c) Els equipaments que tot i estar situats en un municipi el seu ús s'estén a tots els veïns de la comarca.

d) Els serveis públics prestats pel Consell Comarcal es regiran per les reglamentacions i disposicions que aquest aprovi amb dictamen previ del Consell d'Alcaldes.

3. Els serveis públics prestats pel Consell Comarcal es regiran per les disposicions de la legislació sectorial i per les reglamentacions i disposicions que aquest aprovi.

Article 18. Garantia de la prestació de serveis municipals obligatoris

1. Es garanteix, subsidiàriament, la prestació dels serveis municipals obligatoris en els municipis que, per raó de llur població, no estan obligats a prestar-los.

2. La iniciativa per a aquella prestació subsidiària podrà ser municipal o comarcal i s'utilitzaran les formules d'atribució de facultats mitjançant delegació, atribució de funcions, conveni de col·laboració i qualsevol altra de les permeses per la legislació local.

3. Les accions comarcals dirigides a l'establiment i la coordinació de les infraestructures, els serveis i les actuacions d'àmbit supramunicipal requerirà, en tot cas, l'informe previ del municipi o municipis afectats.

CAPÍTOL V

Exercici de les competències delegades

Article 19. L'exercici de les competències delegades o assignades

1. La comarca exercirà les competències delegades o assignades per la Generalitat de Catalunya, de conformitat amb el règim que resulti de l'aplicació dels articles 137 a 143 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

2. La comarca exercirà les competències que li deleguin o li encarreguin de gestionar la diputació corresponent, els municipis, les mancomunitats, les comunitats de municipis, les organitzacions associatives d'ens locals i, en general, qualsevol ens de caràcter local, municipal o supramunicipal, en els termes que resultin de l'acord de delegació o encàrrec i del conveni que correspongui.

3. Les delegacions o els encàrrecs de gestió han d'anar acompanyats de la transferència dels recursos necessaris per a exercir-los.

4. L'exercici de les competències delegades exigirà el compliment de les formalitats que determina el procediment administratiu en vigor.

Article 20. Contingut dels convenis de delegació, assignació de facultats i de cooperació, amb els municipis

1. El contingut dels convenis serà el que acordin les parts en cada cas.

2. Segons l'objecte i la forma d'actuació convinguda, els convenis regularan tots o cadascun dels extrems següents:

a) El finançament aportat pel municipi.

b) La forma de gestió del servei i les potestats del Consell Comarcal en aquest aspecte. Si la gestió correspon al Consell, ha de poder-la realitzar amb la màxima autonomia, emprant qualsevol de les modalitats normativament previstes per a la prestació de serveis.

c) Participació de cada ens en el finançament de la inversió necessària.

d) Necessitat o no d'establir una organització per a la gestió convinguda.

e) Les actuacions que s'acordin desenvolupar per l'acompliment del conveni.

f) Formes de participació del municipi en la gestió del servei i facultats que es reserva.

g) Conservació de la titularitat municipal del servei.

h) Duració del conveni, supòsits d'extinció i mecanismes de subrogació o traspàs del personal adscrit i dels drets i obligacions.

3. La simple adhesió o sol·licitud de participació dels municipis en les activitats, les prestacions, les obres i els serveis que ja realitzi el Consell Comarcal comportarà els mateixos efectes que la signatura del conveni.

4. Les actuacions incloses en un programa d'actuació comarcal en l'execució del qual hi participi el Consell Comarcal del Ripollès comportarà els mateixos efectes que la signatura d'un conveni amb els municipis beneficiats, llevat de l'oposició expressa d'aquests municipis.

5. Les comarques, amb la consulta prèvia als municipis, han d'establir els criteris de càlcul de les aportacions municipals, en els quals s'ha d'incloure necessàriament, com a paràmetres de proporcionalitat, el nombre d'habitants i l'aprofitament dels serveis prestats per la comarca.

CAPITOL VI

Principi de lleialtat institucional

Article 21. Relacions entre comarques i altres administracions

1. La comarca del Ripollès articula les relacions mútues entre altres comarques, siguin o no limítrofes, sobre la base de les tècniques de cooperació i de col·laboració en els projectes, propostes i accions de llur interès general comú.
2. En el cas de necessitats comunes amb les comarques limítrofes s'establiran els mecanismes de col·laboració i cooperació necessaris. En el cas de serveis de prestació comuna s'establirà un conveni de col·laboració amb el contingut de l'apartat 2 de l'article anterior, sense perjudici de les adaptacions necessàries.
3. El principi de lleialtat institucional presidirà les relacions del Consell Comarcal del Ripollès amb les altres comarques, els municipis, la Diputació de Girona, la Generalitat de Catalunya i les altres administracions públiques.

(Publicat al BOP núm. 181 de 21 de setembre de 2005)